

투명성체계 세부이행규칙 및 후속협상

이대호

투명성체계 세부이행규칙 및 후속협상

1. 파리협정의 구조와 투명성체계
2. 투명성체계 세부이행지침
3. 시사점

파리협정하 투명성체계

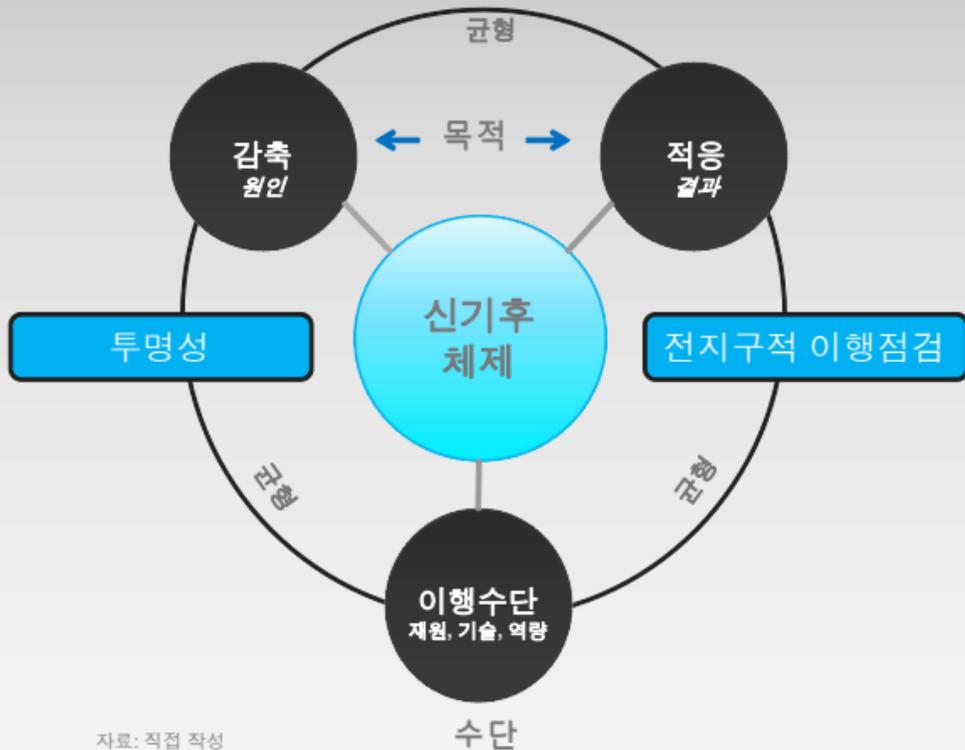
신기후체제의 특징

	교토의정서 체제	파리협정 체제 (신기후체제)
참여 범위	제한적 (부속서 당사국)	보편적 (모든 당사국)
특징	감축 중심의 한시적 체제	포괄적·항구적 체제
감축목표의 법적 성격	법적 구속력	비구속적
의무분담 원칙	공통의 차별화된 책임 원칙 선-개도국간 이원화	자체 차별화 원칙 (국가결정기여, NDC)
의무분담 방식	하향식 (Top-down)	상향식 (Bottom-up)
이행준수	결과에 대한 의무 (obligation of result)	행위에 대한 의무 (obligation of conduct)

자료: 직접 작성

파리협정하 투명성체계

신기후체제의 구조



자료: 직접 작성

파리협정하 투명성체계

투명성체계 협상 맥락

- ▶ **기존 투명성체계:** 기존 체계 하에서는 선-개도국 간 명확한 의무차별화 존재
 - ▶ 선진국의 경우 구속력 있는 **감축목표**의 이행진전(의무준수) 관련 정보의 **의무적 제출**이 요구되며, 이에 대한 엄격한 검토 및 평가절차 진행
 - ▶ 개도국의 경우 **자발적 감축행동**에 대한 **이해와 투명성 증진** 관련 정보의 **非의무적 제출**이 요구되며, 제출된 정보에 대한 분석 및 협의절차 진행
- **신규 체제의 필요성:** NDC를 통해 선-개도국 모두 **동일한 법적 지위**를 갖는 **감축목표**를 갖게 되는 **新기후체제** 하에서, 이러한 변화를 반영하는 새로운 체제의 수립 필요성 대두
 - ▶ Commitment(선진국) → **Contribution** ← Action(개도국)
 - ▶ 그러나, 선-개도국 간 MRV 관련 역량의 차이는 여전히 존재하므로, **NDC의 공통성**과 **역량의 차별성**을 균형적으로 반영한 체제의 설계 필요

파리협정하 투명성체계

협상 경과

- 제25차 당사국총회에서 파리협정하 투명성체계 세부이행지침 (modalities, procedures and guidelines, MPGs) 도출

<협상 결과>

주요 결정 사항	내용
지침의 구조	공통의 규제적인 지침 도출
유연성 적용방식	역량이 요구되는 조항에대한 선별적 유연성을 부여 유연성의 적용은 당사국의 자체 결정사항으로 규정
국가 인벤토리 보고서	인벤토리 정보에 대한 개도국 보고 의무 강화 (2년 주기, 단독 보고서 또는 격년투명성 보고서의 일부)
격년 투명성 보고서	감축목표에 대한 강화된 이행점검 정보 보고 (2년 주기, 감축목표 이행 및 달성 관련 상세정보 제출)
기술 전문가 검토	이행 정보에 대한 4가지 검토 (서면 검토, 방문 검토 등) 시행
다자 고려	이행 현황에 대한 국가간 점검 (당사국 PPT 발표 및 질의응답)
신규 체제 출범 시점	격년 투명성 보고서(BTR)와 국가 인벤토리 보고서(NIR) '24년 12월31일까지 제출토록 규정

파리협정하 투명성체계

신규 투명성체계 지침

<투명성체계 지침의 구조>

I. 서론

II. 온실가스 배출 및 흡수에 관한 국가 인벤토리 보고서

III. 파리협정 제4조하의 NDC 이행 진전추적 및 달성 정보

IV. 파리협정 제7조하의 기후변화 영향 및 적응 관련 정보

V. 파리협정 제9조-제11조하의 자원, 기술개발 및 이전, 역량배양 지원 제공 및 조성 정보

VI. 파리협정 제9조-제11조하의 자원, 기술개발 및 이전, 역량배양 지원 필요 및 수혜 정보

VII. 기술 전문가 검토

VIII. 촉진적 다자 고려

파리협정하 투명성체계

신규 투명성체계 지침

<신규 투명성체계 지침 상의 주요 의무>

주요 투명성 의무	기존 지침	신규 지침
감축목표 설명	非의무 (should)	의무사항 (shall)
대상가스 및 대상부문	제한적 의무	의무사항 (shall), 7대 가스(유연성 제공)
감축목표 이행점검	非의무	의무사항 (shall) <u>구조화된 요약</u> 을 통한 상세정보 제공 (지표, 기준점 지표 정보, NDC 달성 평가 등)
감축 정책 및 조치	제한적 의무 (shall, to the extent Possible)	제한적 의무 (shall, to the extent Possible)
배출전망	非의무	의무사항(shall), 유연성 최소 15년기간에 대해 5년 간격의 배출전망

자료: 직접 작성

- (후속 협상) ①공통 보고 표양식, ②보고서의 구조, ③기술 전문가 교육프로그램 개발
 - 제3차 CMA ('20년)에서 채택

파리협정하 투명성체계

신규 투명성체계 지침

<구조화된 요약 예시>

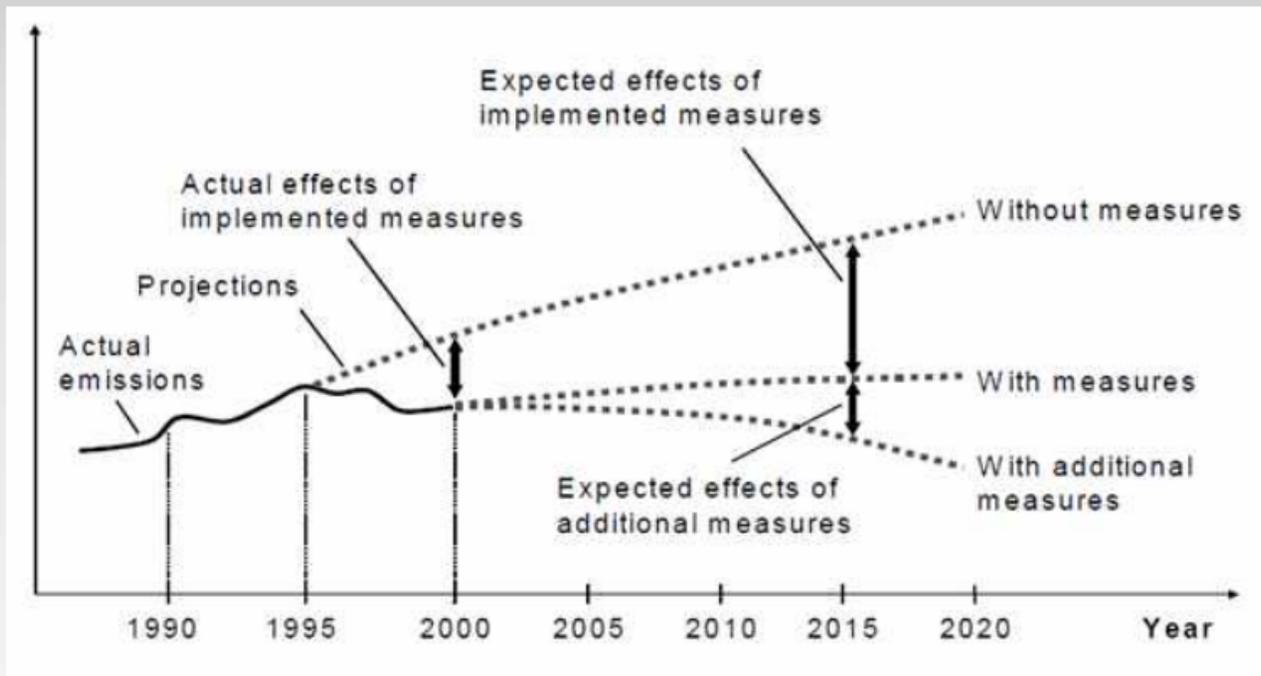
	Unit	Information for reference point(s), level(s), baseline(s), base year(s), starting point(s) (ex. 1990, BAU)	Information during the implementation period of the NDC												
			X	X+1	X+2	X+3	X+4	X+5	X+6	X+7	X+8	X+9	...		
Indicator 1 ^a			Target level (if applicable) Indicator Value												
Indicator 2															
Indicator 3															
...															
Total GHG emissions and removals consistent with the coverage of the NDC	kt CO ₂ e														
Contribution from the LULUCF sector if not included in NIR	kt CO ₂ e														
				Years covered by NDC											
				X	X+1	X+2	X+3	X+4	X+5	X+6	X+7	X+8	X+9	...	
Annual level of emissions and removals covered by the NDC	kt CO ₂ e														
Emissions balance adjusted on the basis of corresponding adjustments	kt CO ₂ e														
Any other information consistent with guidance developed related to Article 6, if relevant	kt CO ₂ e														
Assessment ^b of the achievement of the NDC		Description :													

자료: 직접 작성

파리협정하 투명성체계

신규 투명성체계 지침

<기존 체계하 선진국 배출전망 의무>

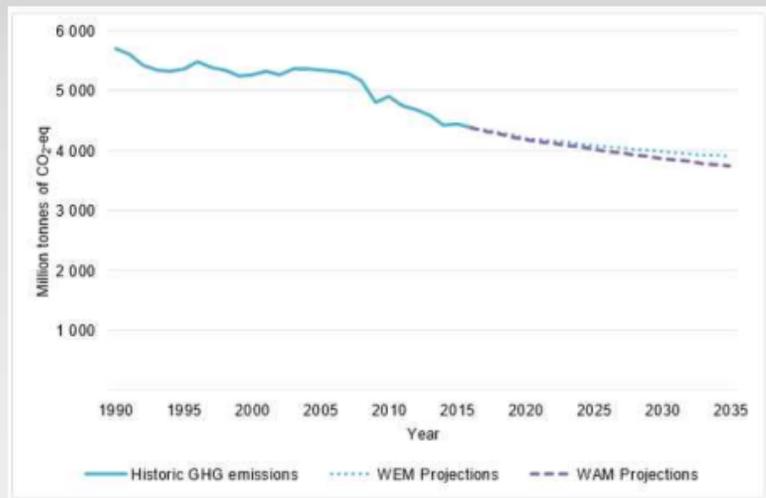


자료: UNFCCC (2000), *the UNFCCC Annex I reporting guidelines on national communications*

파리협정하 투명성체계

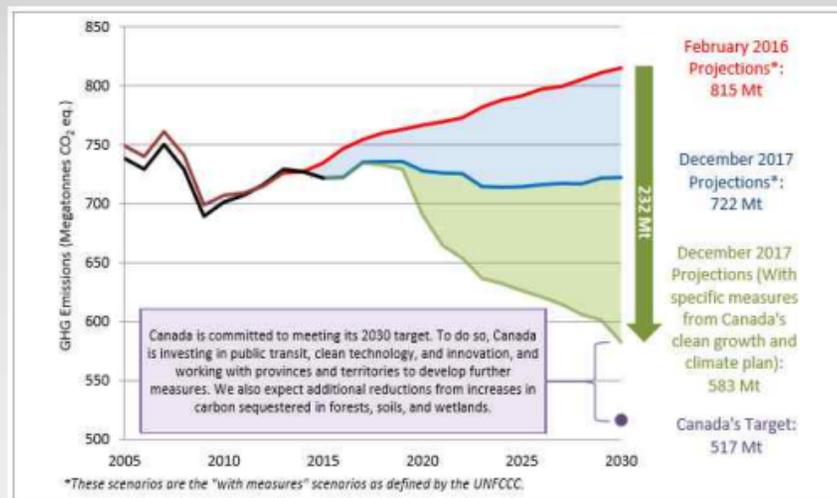
신규 투명성체계 지침

<EU의 배출전망>



자료: EU의 3차 격년보고서

<캐나다의 배출전망>



자료: 캐나다의 3차 격년보고서

시사점

- 공통의 규제적인 지침이 채택됨으로써 선-개도국 간 의무차별성 희석
 - 역량이 요구되는 투명성 의무에 대해 개도국에게 유연성 제공
- 감축목표의 이행 및 달성에 대한 사후적·사전적 이행 점검 시행
 - 사후적 정보
 - 2년 주기의 인벤토리 보고서를 통해 온실가스 배출량에 대한 상세정보 제공
 - 사전적 정보
 - 감축 정책 및 수단의 효과
 - 배출전망
 - ✓ 감축경로에 대한 국내외적 압박
- 2년 주기의 지속적 이행 현황 점검을 통해 NDC 이행 압박

<2년 주기 이행 점검 체계>

