

탄소시장 주요 이슈 및 대응 방향

2019. 11. 27



박순철 전문위원

1 국제 탄소 시장의 전환

교토의정서 (2008 ~ 2020)

참 여 자

• **Annex B** 당사국

감축 목표

• 표준화 (Budgets)
• 다년도/절대량 목표

시 장
메커니즘

• 청정개발체제 (12조)
• 공동이행제도 (6조)
• 배출권거래제 (17조)

파리 협정 (2021 ~)

참 여 자

• 모든 당사국

감축 목표

• NDC 다양성
• Type / Target year

파리협정6조

• 협력적 접근법 (6.2조)
• SD 메커니즘 (6.4조)
• 非시장 접근법 (6.8조)

[DNC의 다양성]

- ▶ 목표 유형(type) : 절대량, BAU, 원단위, 정책 및 조치, 피크 년도
- ▶ 목표 년도 or 기간 : 단일연도 목표, 다년도 목표

2 파리협정 시장메커니즘(제6조)

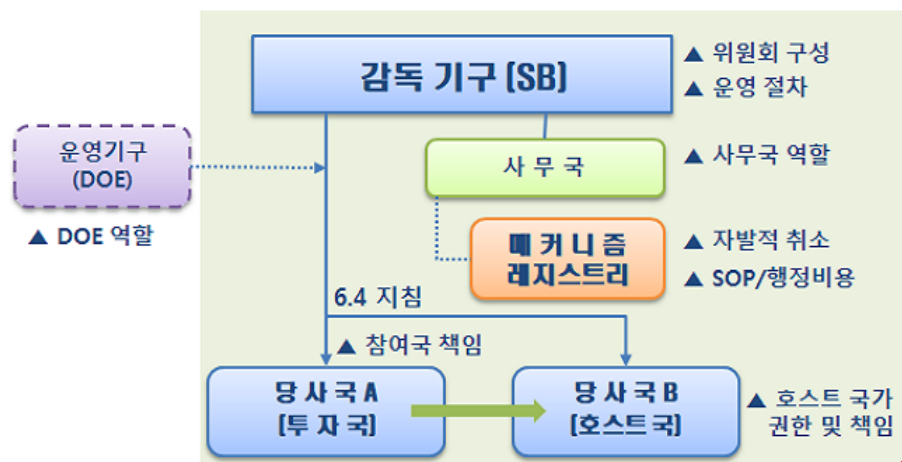


3 후속협상 진행 경과

- ▶ **협력적 접근법(6.2조) : 협력적 접근법 이행을 위한 지침**
- ▶ **지속가능발전메커니즘(6.4조) : 관련 규칙, 방법, 절차를 위한 지침**
- ▶ **비시장 접근법(6.8조) : 관련 작업 프로그램 착수, 결정문 초안 개발**



Article 6.4



사업 설계	▲ (범위) 사업 범위 /NDC 외부
방법론	3 (방법론) 베이스라인/추가성
타당성평가	
등록	
모니터링	
검인증	
발행	▲ (발행후절차) transfer/forward
갱신	▲ (크레딧기준) 크레딧 발행기간 / 갱신회수

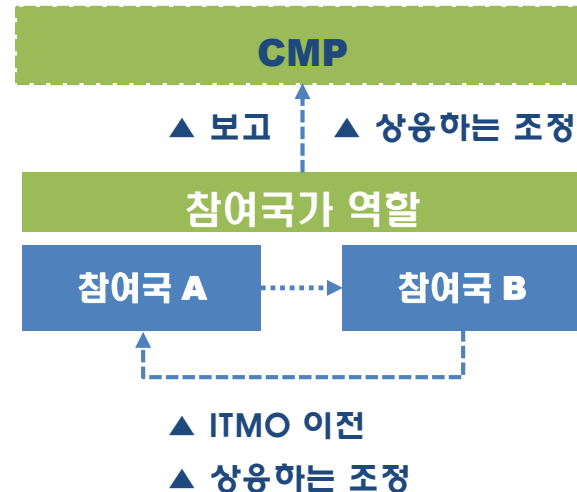
공통 사항

- 1 이중계산방지**
- 2 NDC 외부적용**
 - ▲ NDC 이외 용도
- 3 수익금 배분**
- 4 전 지구적 전반적 감축**
 - ▲ 세이프가드/제한

5 교토의정서 전환

- ▲ 활동 전환
- ▲ 유닛 전환
- ▲ 방법론 전환
- ▲ 인정기준 전환

Article 6.2

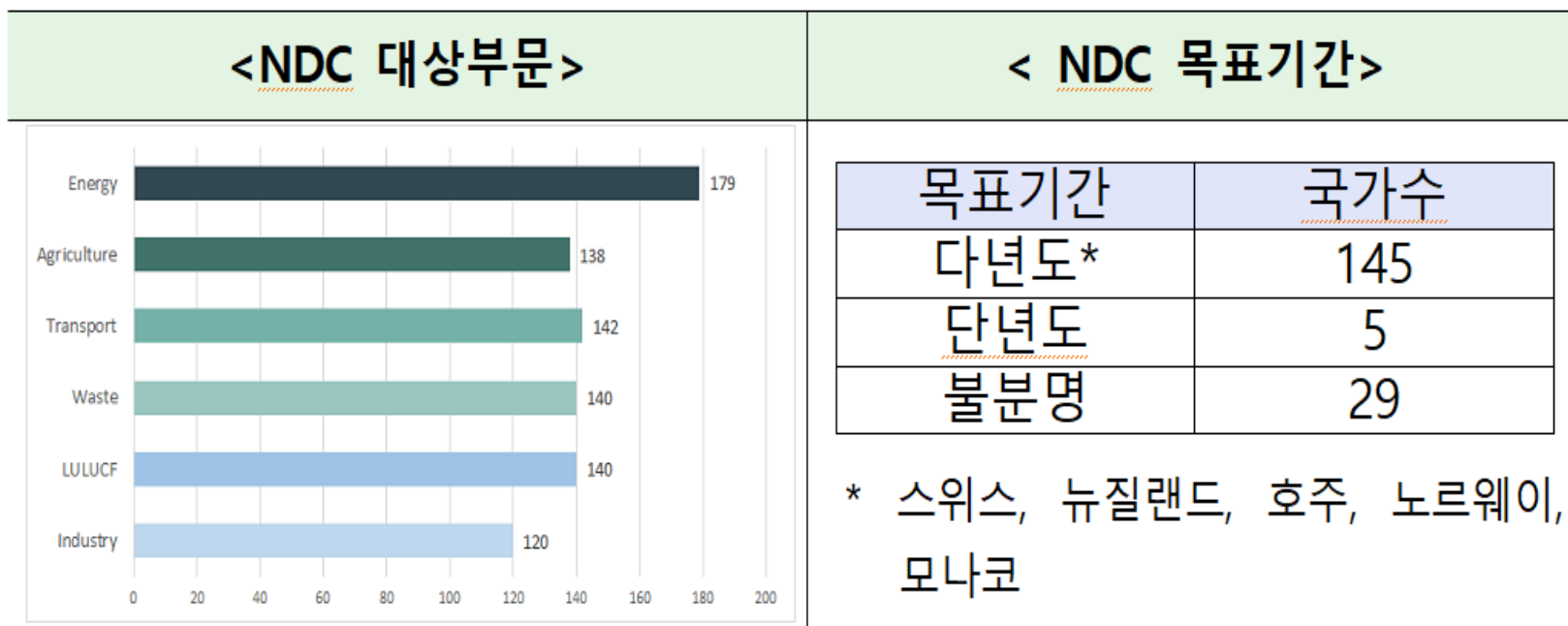


▶ NDC의 다양성 : 목표 기간, NDC 범위 등의 다양성 존재

☞ [목표 기간] 복수년도(예 : 2021-2030)와 단일년도(예 : 2030) 차이

☞ (NDC 범위) NDC 대상 범위에 포함되지 않는 부문

☞ (NDC 유형) 절대량, BAU, 원단위, 정책 및 조치 등



▶ **NDC 외부범위 인정하되 상응조정 [시행] [미시행] [2031년까지 유예]**

☞ **중재안 : 2031년까지 상응조정 적용 유예**

▶ **NDC 외부범위 인정하되 사업 수행국의 첫 번째 이전은 상응조정 제외**

▶ **NDC 내부 범위만 인정**

대상가스	아시아	북아프리카	기타 아프리카	동유럽·중앙아시아	유럽	라틴아메리카·캐리비안	북아메리카	오세아니아	합 계
1.범위유형									
경제전반	22	7	43	14	36	30	2	15	169
부 문	0	4	3	1	0	1	0	1	10

5 (협력적 접근법) 단일년도 NDC의 상응조정 방식

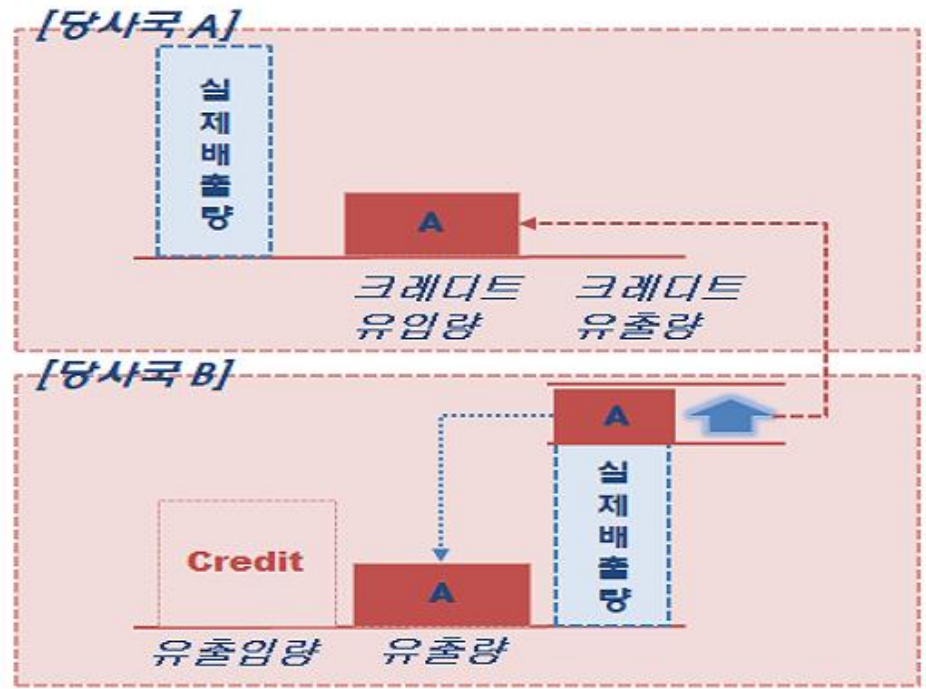
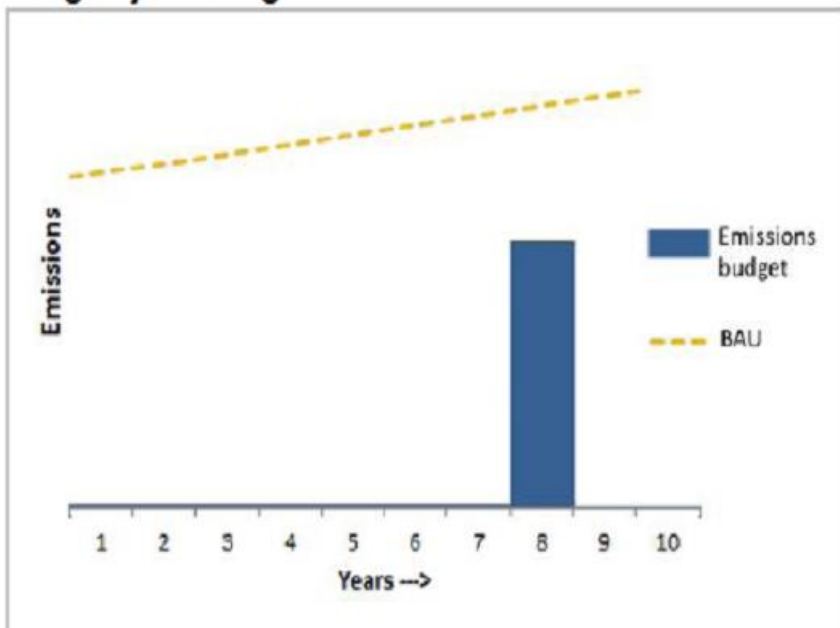
▶ NDC 중간년도 ITMO 사용 : 경로방식, 매년 조정 방식, 평균방식

☞ 특징 : 단일년도NDC를 실질적으로 다년도NDC로 전환하는 효과

▶ NDC 목표년도만 ITMO 사용 : 조건부 누적방식, 발행년도 방식

☞ 참여국가들 간의 상응조정 방식은 NDC 기간동안 동일하게 적용

Single-year target

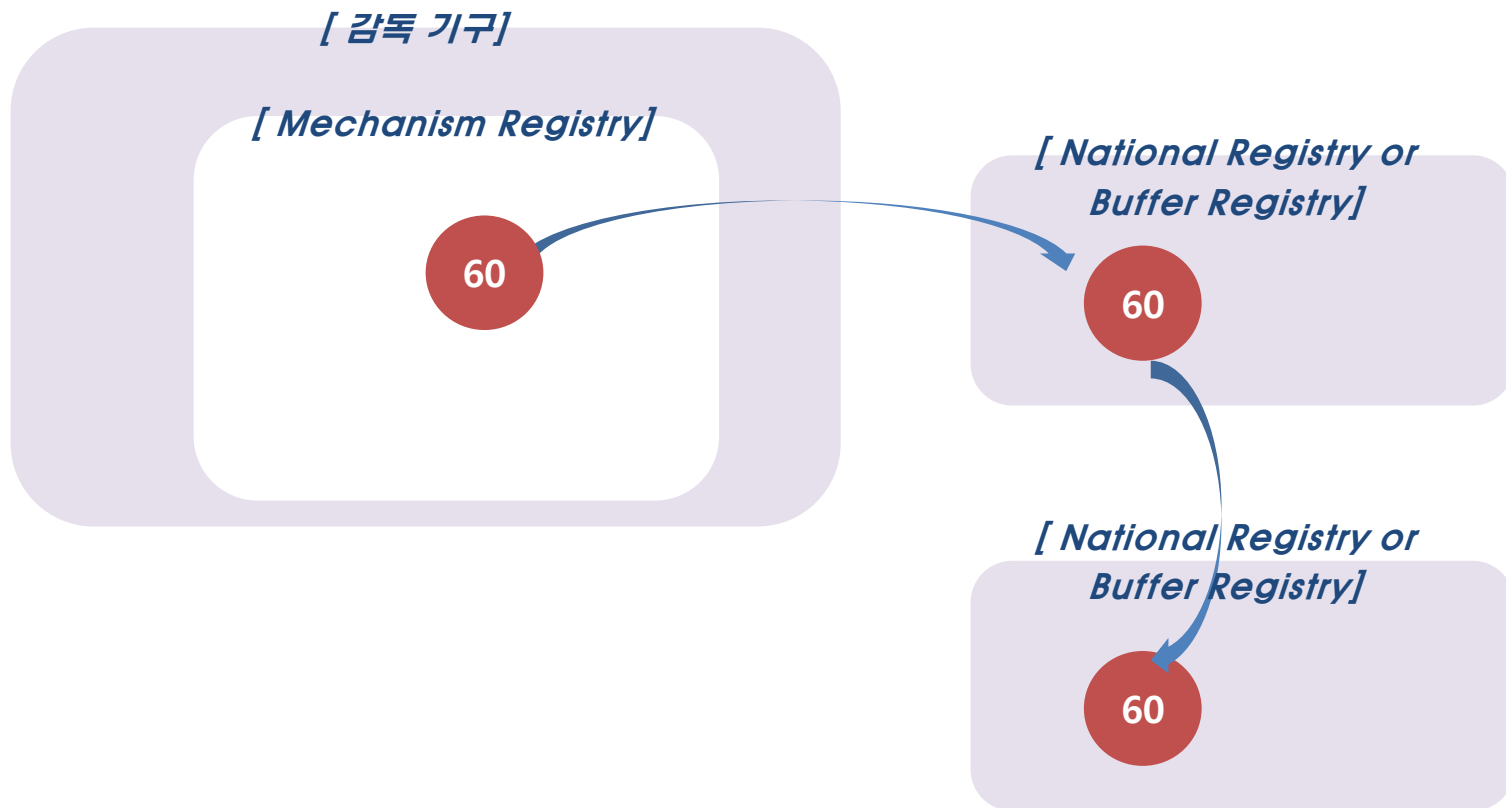


▶ 브라질 등 일부 당사국은 1차 이전에 대한 상응조정 적용 배제 주장

☞ 중재안 : X 년도부터 적용하는 유예기간 설정

▶ 대다수 국가들은 6.4 유닛이 국제 이전시 6.2조 지침에 따른 상응조정 적용

Katowice Text	Draft Decision Text
(옵션A) [para 62] [ER이 국제적으로 이전시][X년부터] 모든 ER에 대해서 6.2의 상응조정 적용 (옵션B) [para 63] [ER이 국제적으로 이전시][X년부터] NDC 내부에서 발행된 ER에 대해서 6.2의 상 응조정 적용 (옵션C) [para 64] 메커니즘 레지스트리에서 A6.4ER 의 1차 이전이 아닌 2차 이전부터 상응조정 적용	(옵션A) [para 84] [ER이 국제적으로 이전시][X년부터] 모든 ER에 대해서 6.2의 상응조정 적용 (옵션B) [para 85] [ER이 국제적으로 이전시][X년부터] NDC 내부에서 발행된 ER에 대해서 6.2의 상 응조정 적용 (옵션C) [para 85] 메커니즘 레지스트리에서 A6.4ER의 1차 이전이 아닌 2차 이전부터 상응조정 적용



- ▶ 선진국과 일부 개도국은 최적가용방식(BAT), 성과기반 접근법 선호
- ▶ 대부분의 개도국은 BAU, 역사적 배출량 접근법 선호

Katowice Text	Draft Decision Text
[para. 35] (a) [최적가용][성과기반] 접근법은 · 기술은 경제성과 환경성을 대표 · 활동은 유사한 사회, 경제적, 환경적, 기술적 환경과 유사한 산출물 또는 서비스 제공 · 투자 장비 · 호스트 국가에서 배출수준 감축에 기여 (b) (a) 적용이 어려운 경우에 아래접근법 · BAU 배출량 · 역사적 배출량	(옵션A) Katowice Text 동일 (옵션B) 방법론은 관련 국가, 지역 환경 등을 고려하여 베이스라인 설정에 다음 접근법 중 하나를 적용 (a) [최적가용][성과기반] 접근법은 · 기술은 경제성[과 환경성]을 대표 · 활동은 유사한 사회, 경제적, 환경적, 기술적 환경과 유사한 산출물 또는 서비스 제공 · 투자 장비 · 호스트 국가에서 배출수준 감축에 기여 · [호스트 국가의 NDC 달성에 따른 배출경로] (b) [(a) 적용이 어려운 경우] · [BAU 배출량] · [역사적 배출량] (옵션C) 메커니즘 방법론은 베이스라인 설정 시 다음의 접근법을 적용 (a) 벤치마크 베이스라인 접근법 · 활동의 배출량 수준을 대표하는 의욕적 벤치마크 기반, BAT를 반영 · 관련 국가여건, 대안적 접근법을 고려 (b) 대안적 벤치마크 · 감축목표와 배출수준의 감축기여를 대표하는 범위를 설정하여 활동 배출량 수준

- ▶ 개도국 중심으로 다양한 옵션을 제시 (발행, 획득, 사용단계별)
- ▶ 선진국은 보수적 베이스라인 적용, 보수적 기본계수 적용 선호

Katowice Text	Draft Decision Text
· OMGE를 위해서 메커니즘은 다음 중 하나 이상을 적용한다. (a) 자발적 취소 방식 : 발행량의 10%은 1차 이전시 취소 (b) 감축산출물의 배출원 제공 (c) A6.4ER의 자발적 취소 (d) 참여당사국의 자발적 조치 (e) 보수적 베이스라인 적용 (f) 보수적 기본계수 적용	(옵션A) Katowice Text 동일 (옵션B, para79-82) (옵션B1) [para 80] 발행/1차 이전 기준 (a) 발행된 모든 유닛은 1차 이전시 6.2에 따른 상응조정 적용 (b) A6.4ER의 발행/1차이전시 총량의 [X/10/20/30]%를 자발적 취소로 이동 (c) 취소된 양은 타 용도 사용못함 (d) 호스트 국가는 남은 양은 NDC 사용, 타 국가 이전 (옵션B2) [para 81] 획득 기준 (a) 발행된 모든 유닛은 1차 이전시 6.2에 따른 상응조정 적용 (b) A6.4ER의 획득/사용국은 획득 또는 사용시 획득량의 [X/10/20/30]%를 할인 (c) 할인된 양은 OMGE를 위한 취소계좌로 이동 (d) 취소된 양은 타 용도 사용못함 (e) 호스트 국가는 남은 양은 NDC 사용, 타 국가 이전 (옵션B3) 메커니즘 자체

- ▶ 제한없는 활동전환과 사업수행국(host)의 등록허가에 따른 조건 전환
- ▶ 당사국들 간의 이해관계에 따른 첨예한 대립

Katowice Text	Draft Decision Text
(옵션A) <u>제한없는 JI/CDM 활동전환</u> [para 66] <u>JI 프로젝트/PoA</u>[<u>CDM 프로젝트/PoA</u>]는 6.4 활동으로 등록 가능 (옵션B) <u>제한있는 JI/CDM 활동전환</u> [para 67] <u>JI 프로젝트/PoA</u>[<u>CDM 프로젝트/PoA</u>]는 호스트 국가에 의한 등록 허가에 따라 6.4 활동으로 등록 가능 (옵션C) <u>CDM만 활동전환</u> [para 68] <u>CDM 프로젝트/PoA</u>는 6.4 활동으로 등록 가능 (옵션D) 전환 불가 [para 69] <u>JI</u>로 등록된 활동은 6.4 활동으로 등록될 수 없음 [para 70] <u>CDM</u>으로 등록된 활동은 6.4 활동으로 등록될 수 없음	(옵션A) <u>제한없는 JI/CDM 활동전환</u> [para 92] <u>JI 프로젝트/PoA</u>[<u>CDM 프로젝트/PoA</u>]는 6.4 활동으로 등록 가능 (옵션B) <u>제한있는 JI/CDM 활동전환</u> [para 93] <u>JI 프로젝트/PoA</u>[<u>CDM 프로젝트/PoA</u>]는 호스트 국가에 의한 등록 허가에 따라 6.4 활동으로 등록 가능 (옵션C) <u>CDM만 활동전환</u> [para 94] <u>CDM 프로젝트/PoA</u>는 6.4 활동으로 등록 가능 (옵션D) 전환 불가 [para 95] <u>JI</u>로 등록된 활동은 6.4 활동으로 등록될 수 없음 [para 96] <u>CDM</u>으로 등록된 활동은 6.4 활동으로 등록될 수 없음 (옵션E) 메커니즘 설계 <u>합의후 논의</u>

- ▶ 2020년 이전 발행된 CER과 ERU의 전환 인정 여부 쟁점
- ▶ 당사국들 간의 이해관계에 따른 첨예한 대립

Katowice Text	Draft Decision Text
B. <u>ERU</u>의 전환 [para 71] [[2020][2021]년 1월 1일 [이전][이후]의 <u>ERU</u>는 <u>NDC</u>에 사용가능] [para 72] [<u>ERU</u>는 <u>NDC</u>에 사용않됨] [para 73] <u>기</u>로 등록된 활동에서 <u>A6.4ER</u> 발행가능 C. <u>CER</u>의 전환 [para 74] [[2020][2021]년 1월 1일 [이전] [이후]의 <u>CER</u>은 <u>NDC</u>에 사용가능] [para 75] [<u>CER</u>은 <u>NDC</u>에 사용않됨] [para 76] [<u>CDM</u>으로 등록된 활동에서 <u>A6.4ER</u> 발행가능] [para 77] [교토의정서 하에서 취소 또는 폐기되지 않은 <u>CER</u>은 메커니즘 레지스트리로 이전가능]	B. <u>ERU</u>의 전환 [para 97] [[2020][2021]년 1월 1일 [이전][이후]의 <u>ERU</u>는 <u>NDC</u>에 사용가능] [para 98] [<u>ERU</u>는 <u>NDC</u>에 사용않됨] [para 99] <u>기</u>로 등록된 활동에서 <u>A6.4ER</u> 발행가능 [para 100] 교토의정서 유닛은 <u>NDC</u> 달성에 사용될 수 없음 C. <u>CER</u>의 전환 [para 101] [[2020][2021]년 1월 1일 [이전] [이후]의 <u>CER</u>은 <u>NDC</u>에 사용가능] [para 102] [<u>CER</u>은 <u>NDC</u>에 사용않됨] [para 103] [<u>CDM</u>으로 등록된 활동에서 <u>A6.4ER</u> 발행가능[para 93에 언급된 요구조건에 따라서 2020년 이후에 발생한 <u>ER</u>에 대해서 이전 기간동안]] [para 104] [교토의정서 하에서 취소 또는 폐기되지 않은 <u>CER</u>은 메커니즘 레지스트리로 이전가능] [para 105] 교토의정서 유닛은 <u>NDC</u> 달성에 사용될 수 없음

▶ **[기본 방향] 합의 가능한 요소를 포함한 기본 문서 수준의 합의 예상**

☞ 세부 사항에 대해서는 2021년에 논의후 합의 예상

▶ **[정치적 사안] 실무협상에서 난관인 사안은 고위급 회의에서 결정 예상**

☞ 교토의정서의 전환 : 메커니즘 전환, 유닛의 전환

☞ NDC 외부 인정 여부, 전 지구적 전반적 감축 적용

☞ 상응하는 조정의 방식

▶ **[기술적 사안] 기본 방향 합의후 내년에 세부 기술논의 진행**

☞ 베이스라인 방법론

☞ 상응하는 조정의 방식 적용

End of Document

